



01/01/2023

האגודה הישראלית לזוגות בינלאומיים (ע"ר) – מסמך הכנה לפעילות פרלמנטרית בכנסת ה-25

מה היא האגודה הישראלית לזוגות בינלאומיים?

האגודה הישראלית לזוגות בינלאומיים היא עמותה שמטרתה סיוע, תמיכה וקידום זכויות של קהילת הזוגות הבינלאומיים בישראל, קרי זוגות בהם צד אחד הוא אזרח/ית ישראלי/ת, והצד השני הוא אזרח/ית זר/ה. העמותה פועלת בשלושה מישורים – המישור האישי, המישור הציבורי והמישור הקהילתי-חברתי. במישור האישי, העמותה מעניקה סיוע פרטני, ייעוץ ומתן מענה לזוגות הנמצאים בהליך להסדרת מעמד בנוגע לזכויותיהם והליך ההתאקלמות בישראל. במישור הציבורי, העמותה פועלת מול הכנסת, הממשלה וגופים ציבוריים אחרים במטרה להשמיע את האינטרס הקהילתי ולקדם מדיניות השומרת על זכותם של הזוגות לחיי משפחה, שוויון ויחס הולם. במישור הקהילתי-חברתי, העמותה מפעילה מאגר מידע חינוכי רחב היקף, קהילת פייסבוק תומכת של זוגות בינלאומיים המונה כ-9,000 חברים, וכן מקיימת אירועי חברה וגיבוש אונלייף של קהילת הזוגות.

נכון ל-2022, **בישראל חיים כ-40,000 זוגות בינלאומיים** הנמצאים בהליך פעיל להסדרת מעמד ברשות האוכלוסין. אליהם מצטרפים עוד עשרות אלפי זוגות שהשלימו את ההליך וזוגות שחיים על הקו בין ישראל לחו"ל ונמצאים לפני מעבר לישראל. מכאן, שקיימת נחיצות משמעותית בהבטחת שמירה על זכויותיה של אוכלוסייה זו ותיקון הכשלים הקיימים בהליכים הבירוקרטיים המושגים עליה. בעמותה עובדים כיום כ-15 מתנדבים. כולם, כולל חברי ההנהלה של העמותה, עובדים בהתנדבות מלאה.

פעילות פרלמנטרית במסגרת הכנסת ה-24 על קצה המזלג

1. ייצוג אוכלוסיית הזוגות בדיונים בנושא תקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה – עבודה פרלמנטרית בועדת החוקה, בשיתוף צוות הועדה ויו"ר הועדה לשעבר ח"כ גלעד קריב במטרה להסדיר מדיניות כניסה המכירה בזכותם של זרים שמרכז חייהם בישראל להיכנס לישראל גם בתקופת המגיפה. במסגרת חוק הקורונה החדש הוכללו בני/בנות זוג של אזרחים ישראלים כקבוצה מוגנת שהגבלת תנועתה לישראל מחייבת את אישור הכנסת.
2. ייצוג האינטרס הקהילתי בצל המלחמה באוקראינה – הצגת הקשיים הנוגעים לאוכלוסיית הזוגות בדיונים בנושא בכנסת, קריאה למדיניות מקלה של רשות האוכלוסין בנוגע לתעודות מאוקראינה.
3. החרגת זוגות בינלאומיים מתיקון 34 לחוק הכניסה לישראל – התיקון המבוקש העניק לרשות סמכות חדשה ובלתי מוגבלת למנוע מזרים לעלות על טיסה לישראל. במסגרת פעילותינו הפרלמנטרית הצלחנו להחריג מהתיקון לחוק בני/בנות זוג זרים של ישראלים השוהים בישראל באשרה, כך שלא יהיה ניתן להגביל את נסיעתם לישראל מראש כלל.
4. הצעה לדיון מהיר – הצעה לדיון מהיר שהוגשה ביום 21.6.22 בנושא הפגיעה בזכות לחיי משפחה של זוגות בינלאומיים עקב איסור הכניסה לישראל בתקופת הביניים שבין הגשת הבקשה לבחינתה. ההצעה נוסחה בשיתוף פעולה ותיאום של העמותה עם **5 חברי כנסת** מ-5 סיעות שונות: העבודה, יש עתיד, ישראל ביתנו, מרצ, ותקווה חדשה. חברי הכנסת שהצטרפו להצעה הם: ח"כ גלעד קריב, ח"כ ענבר בזק, ח"כ יבגני סובה, ח"כ מוסי רז וח"כ צביקה האוזר. למרבה הצער הכנסת ה-24 התפרקה זמן קצר לאחר הגשת ההצעה.



01/01/2023

יעדים פרלמנטריים לכנסת ה-25

לאחר כינון הכנסת ה-25 נרצה להמשיך מאותה נקודה ממנה הפסקנו, ולהביא מגוון סוגיות הנוגעות לזכויותיהם של זוגות בינלאומיים בישראל ודורשות טיפול לראשונה לשולחן הכנסת. בין הסוגיות:

1. עיגון בחקיקה של הזכות של ישראלים להסדרת מעמד של בני/בנות זוגם הזרים מכוח הזכות לחיי משפחה שהוכרה כזכות אדם בסיסית.
2. אסדרת ההליך להסדרת מעמד בתקנות שיהיו כפופות לאישור ופיקוח הכנסת. כיום ההליך בכללותו מותווה ומוסדר באופן ספורדי בנהלי רשות האוכלוסין שנכתבים על ידי הדרג הפקידותי ולא כפופים לפיקוח פרלמנטרי כלל.
3. יצירת מעמד מיוחד וספציפי לבני/בנות זוג זרים של ישראלים החיים בישראל חלף המעמד הראשוני הניתן כיום בחוסר סמכות ובחוסר הלימה לסיטואציה (מעמד מסוג ב/1 – עובד זר).
4. פתרון מצוקות אקוטיות "טכניות" בטיפול בהסדרת מעמד בהליך קיים:
 - א. זמני המתנה בלתי סבירים לטיפול ולמתן החלטה.
 - ב. היעדר הגדרת זמן טיפול מקסימלי בכל אחד משלבי הטיפול בבקשה.
 - ג. איסור כניסה לישראל בתקופת הביניים שבין הגשת הבקשה ועד בחינתה המהותית.
 - ד. העדר דרכי התקשרות עם מחלקת אשרות ברשות האוכלוסין בצורה שמהווה פגיעה משמעותית במקבלי השירות (היעדר מוקד שירות טלפוני ו/או אפליקציה לזימון תורים).
 - ה. אי-שוויון מהותי בין זוגות עקב הבדלים באופן הטיפול בבקשות להסדרת מעמד בלשכות השונות ברחבי הארץ.
 - ו. היעדר טיפול בנציגויות ישראל בחו"ל וחוסר יעילות תפעולי בעבודה מול הנציגויות.
5. מיגור הפליה מהותית המושרשת בהליך הסדרת המעמד הקיים:
 - א. הפליה כלפי זוגות חד מיניים בקבלת אזרחות ישראלית – זוגות נשואים חד מיניים נדרשים לעבור שלב נוסף בדרך לקבלת אזרחות ישראלית לעומת זוגות נשואים הטרוסקסואליים.
 - ב. הפליה כלפי זוגות ידועים בציבור - ההליך להסדרת מעמד עד לאזרחות הישראלית כמעט כפול באורכו לעומת ההליך לזוגות נשואים.
 - ג. הפליה כלפי עולים – במסגרת ההליך מתבצעת לעיתים בחינה מחודשת של זכאות לעלייה שעלולה להוביל לשלילת האזרחות הישראלית.
 - ד. הפליה כלפי זוגות בהם הזר יוצא מדינה מברית המועצות לשעבר - נדרשים באופן ייחודי לשלב נוסף בהליך הסדרת המעמד – ראיון בלשכת הקשר "נתיב".
 - ה. הפליה כלפי אזרחים ישראלים לעומת עולים חדשים – אזרחים ישראלים (לרבות "אזרח עולה") הנשואים לזרים נדרשים לעבור את ההליך המדורג להסדרת מעמד, בעוד זכאי שבות יכולים לצרף לעלייתם בן/בת זוג זרים שאינם זכאי שבות ואלו יקבלו אזרחות ישראלית באופן מיידי.

האגודה הישראלית לזוגות בינלאומיים (ע"ר) תשמח לשתף פעולה עם כל חבר כנסת הרואה צורך בשיפור המצב הקיים ומציאת פתרונות שיבטיחו שמירה על זכויותיה של אוכלוסייה גדולה של ישראלים הנמצאים בקשר זוגי עם אזרחים זרים.